

# 15° sesión de la Comisión de cuenca del río Negro

---

Martes 22 de julio de 2025  
Zoom



Ministerio  
de Ambiente

## 15ª Sesión COMISIÓN DE CUENCA DEL RÍO NEGRO

Tiempo estimado	Actividad (propuesta)
13:45 – 14:00	Ingreso y registro de participantes
14:00 - 14:10	Apertura de la sesión a cargo de las autoridades y marco de trabajo
14:10 – 14:20	Comisión de cuenca del río Negro: historia y estado de situación
14:20 - 14:30	Declaración de vecinos, vecinas y visitantes sobre la situación del embalse de Palmar (Soriano)
14:30 – 15:00	Presentación estado de situación de la calidad ambiental de la cuenca del río Negro – Ministerio de Ambiente
15:00 – 15:10	Proyectos a desarrollar en el marco del Plan de cuenca del río Negro: <ul style="list-style-type: none"><li>- Formación de un grupo de trabajo en el marco del Plan de cuenca del río Negro</li><li>- Otros a definir en conjunto</li></ul>
15:00 - 15:55	Intercambio
15:55 – 16:00	Cierre

## Marco regulatorio y competencias de las comisiones de cuencas y acuíferos

### Marco normativo:

- Art. 47 de la Constitución
- Ley de PNA 18.610/009
- Decretos 262/011, 258/013 y 298/018

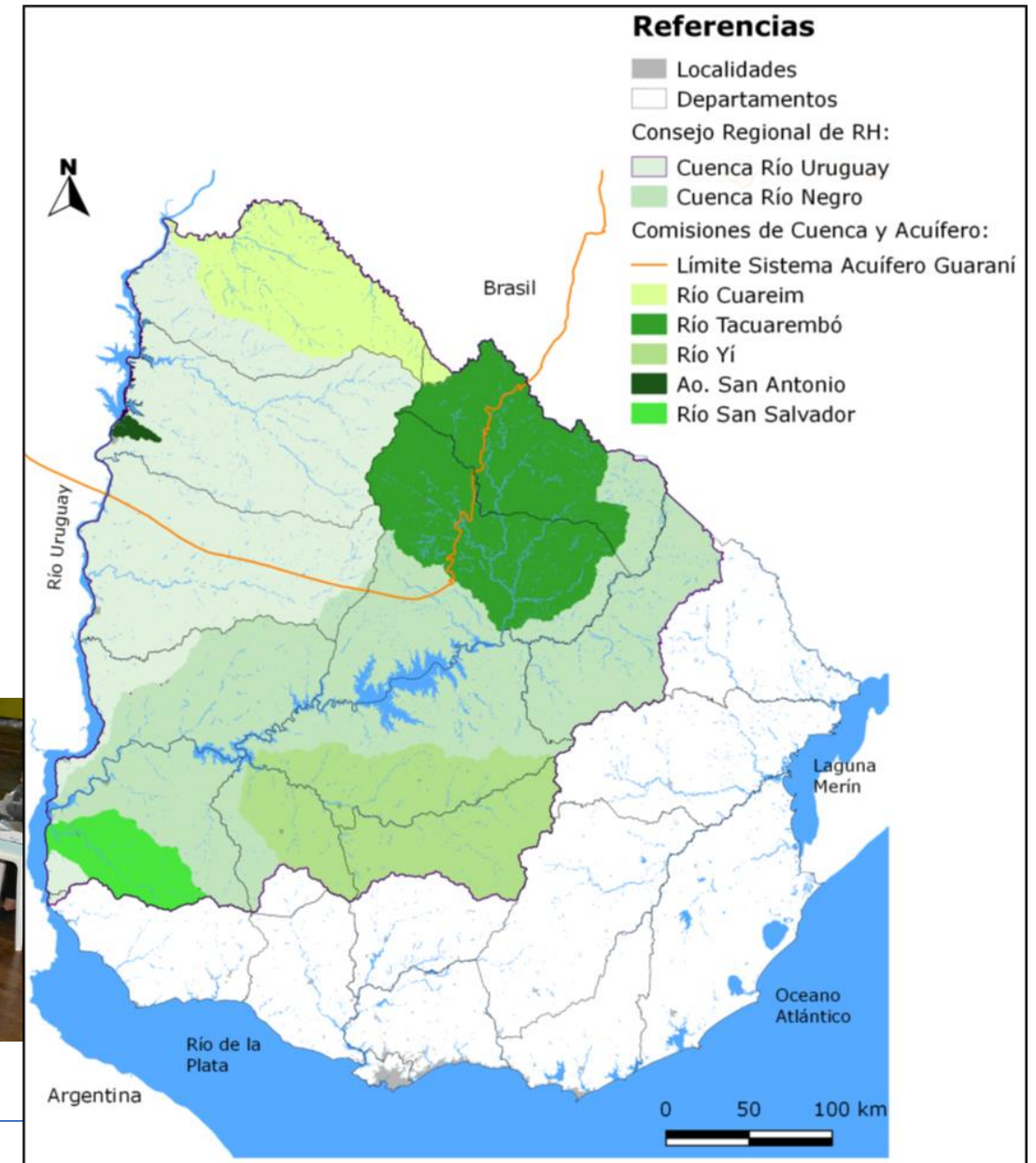
Espacios consultivos, deliberativos, asesores de la Autoridad de Aguas en un marco de gestión integrada



- ✓ Colaborar activamente en la **formulación y ejecución de los planes** de gestión integrada de recursos hídricos
- ✓ **Vincular** el poder ejecutivo con los actores involucrados en la formulación y ejecución de planes y demás instrumentos de la Política Nacional de Aguas,
- ✓ **Asesorar y colaborar** con el Consejo de Recursos Hídricos y al Ministerio de Ambiente en la gestión local de los recursos naturales
- ✓ **Propiciar el fortalecimiento y ejercicio efectivo del derecho de participación ciudadana**
- ✓ Emitir **opinión de oficio** o a solicitud de la Autoridad acerca de los otorgamientos de derechos de uso de aguas públicas
- ✓ Elaborar y elevar a consideración del Consejo Regional de Recursos Hídricos del río Uruguay **criterios de administración de conflictos** por el uso de los recursos hídricos de la cuenca

## Comisión de cuenca del río Negro

- Creada en el año 2018 en el ámbito del Consejo regional de recursos hídricos del río Uruguay
- Iniciativa para el río Negro (Decreto 298/2018) como primera etapa del Plan de Cuenca.



## Integrantes de la Comisión de cuenca del río Negro: integración tripartita (gobierno, usuarios y sociedad civil)

### Representantes por el gobierno

- Ministerio de Ambiente
- MVOT
- MGAP
- MRREE
- MIEM
- Intendencia de Durazno
- Intendencia de Tacuarembó
- Intendencia de Soriano
- Intendencia Río Negro
- Intendencia Cerro Largo
- Intendencia de Florida
- Intendencia de Flores
- Intendencia de Rivera
- Intendencia Treinta y Tres
- Juntas departamentales
- Prefectura Nacional MDF

### Representantes por la sociedad civil

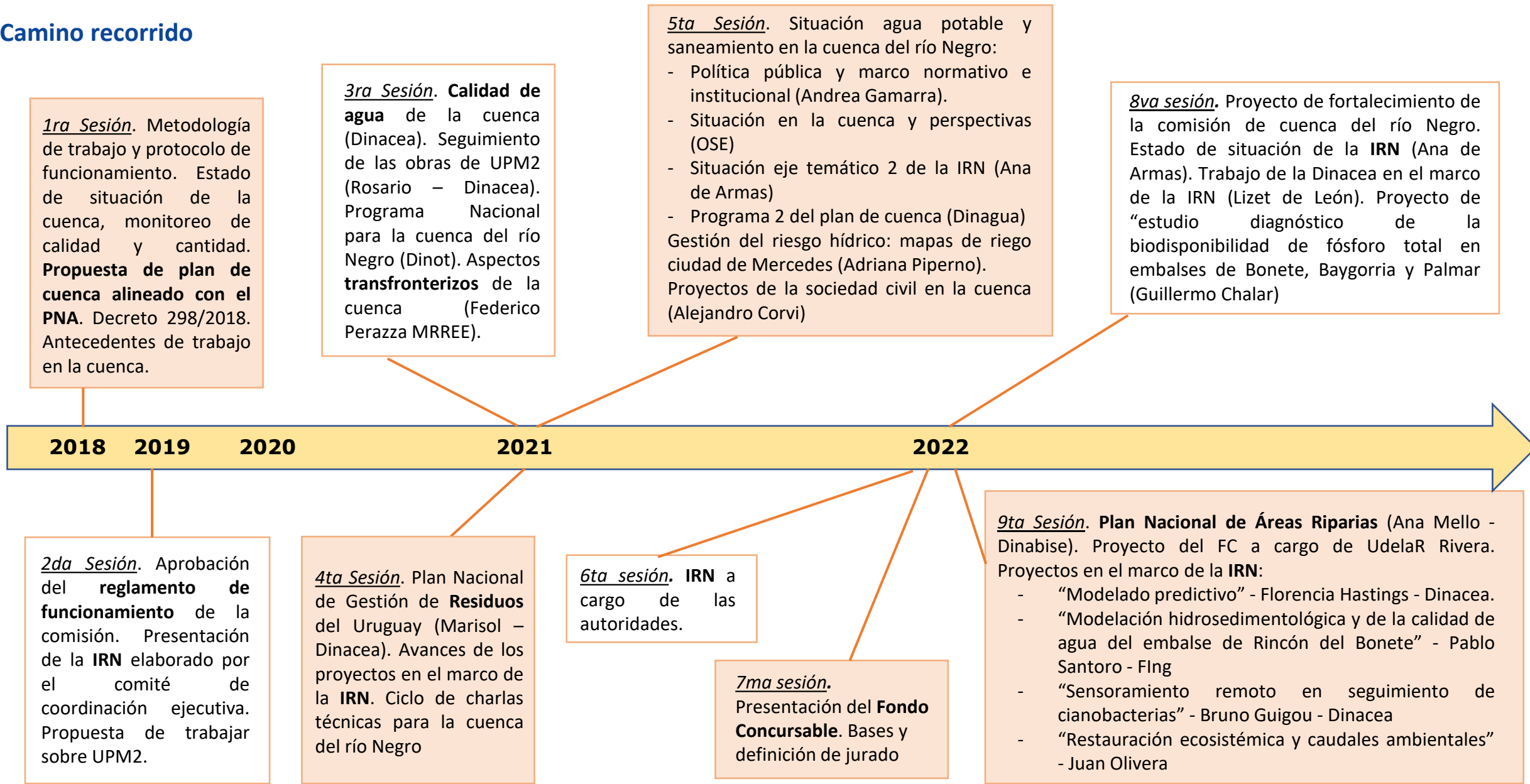
- AIDIS
- INIA
- UTEC
- Centro Universitario de Tacuarembó
- Centro Universitario Rivera
- INDRA
- Cultura Ambiental
- Facultad de Ciencias-UDELAR
- Club de Remeros Mercedes
- Bilu Guidaí
- Centro Universitario Regional Litoral Norte (CENUR - UDELAR)
- Centro Universitario de Tacuarembó
- LATU
- Comisión en Defensa del Agua y de la Vida de Paso de los Toros

### Representantes por usuarios

- UTE
- OSE
- ANPL
- ASOCIACIÓN CULTIVADORES DE ARROZ
- CÁMARA DE INDUSTRIAS DEL URUGUAY
- SOCIEDAD DE PRODUCTORES FORESTALES
- Mesa de Desarrollo Rural del Oeste de Durazno
- Consejo Agropecuario Departamental de Durazno
- ASOCIACIÓN RURAL DEL URUGUAY



## Camino recorrido



## Camino recorrido

### 10° Sesión.

Avances de proyectos en el marco de la **IRN**:

- “Mejora de las herramientas tecnológicas” - Dinot (mejorar el mapeo de cobertura de suelo)
- “Estimación de la reducción anual de los aportes de sedimentos y del fósforo disuelto mediante la utilización de franjas empastadas a nivel de chacras agrícolas” - DGRN MGAP
- “Caracterización del sistema productivo de la cuenca del Río Negro e identificación del uso del suelo” - DGRN MGAP
- “Degradación de plaguicidas en zonas riparias” - DGSA MGAP
- “Evaluación del nivel basal de fósforo asociado a la estructura geológica de la cuenca alta del Río Negro” - Dinamige MIEM

**2022**

### 11° Sesión.

Avances de proyectos en el marco de la **IRN**:

- “Fortalecimiento de las capacidades de gestión de la protección de bosque nativo de la cuenca” DGF MGAP
- “Competitividad y mejora del desempeño ambiental en el sector productivo” - UM
- “Fortalecimiento de la participación en la cuenca alta del Río Negro” UdelaR - Dinagua

13° sesión. Derrame de UPM al Arroyo Sauce - Dinacea. Actualización del monitoreo de **calidad de las aguas del río Negro** - Dinacea.  
Nueva **área protegida** en la cuenca - Dinabise.  
**Plan Nacional de Aguas Pluviales** - Dinagua

**2023**

12° sesión. Cierre de la IRN - Lizet de León y Gerardo Amarilla. Presentación de la evolución de la cantidad de agua en la cuenca del río Negro - Dinagua. Situación de abastecimiento de agua a las poblaciones de la cuenca - OSE.  
Primera versión del Plan de gestión integrada de los recursos hídricos de la cuenca del río Negro.  
Actividades realizadas en el marco del Programa de ordenamiento territorial de la cuenca del río Negro - Dinot

15° sesión. **Programa Nacional de Ordenamiento Territorial** para la cuenca del río Negro - Dinot MVOT

**2024**

## Plan de gestión integrada de los recursos hídricos para la cuenca del río Negro

Ley de PNA (N°18.610), decretos PNA (N°205/017) y PNAPDS (N° 222/019) e Iniciativa del Río Negro (N°298/018)

### Objetivos:



#### Agua para el uso humano

Contribuir a mejorar el acceso al agua potable y al saneamiento en la cuenca del río Negro. Siendo prioridad para el uso del agua el abastecimiento de agua potable a poblaciones y la prestación del servicio de agua potable y saneamiento, lo que deberá hacerse anteponiendo las razones de orden social a las de orden económico, tal como se establece en la normativa nacional.



#### Agua para el desarrollo sostenible

Disponer de agua en cantidad y calidad para el logro del desarrollo social y económico de la cuenca del río Negro contribuyendo a la conservación de la biodiversidad y del adecuado funcionamiento de los ecosistemas, mediante la gestión integrada y participativa.



#### Agua y sus riesgos asociados

Prevenir, mitigar y adaptarse a los efectos de eventos extremos y cambio climático, con enfoque de gestión de riesgo.





Grupo temático: Sustentabilidad de la Cantidad y Calidad del Agua	
Problema	Principales causas
1 Desequilibrio entre la oferta y la demanda	Oferta de agua afectada por la alta variabilidad interanual y las diferencias estacionales de los volúmenes disponibles que caracteriza a todo el país. Esto es un desafío particularmente para el abastecimiento de agua a las poblaciones (tanto en condiciones de escasez de agua, como de exceso por afectaciones a las plantas potabilizadoras).
	La cantidad de agua que se puede otorgar mediante tomas directa o embalses, más allá de su disponibilidad, tiene un tope impuesto por UTE, debido a que en la cuenca del río Negro la producción de energía a partir del agua es una prioridad nacional.
	Excepcionalmente la disponibilidad de agua por toma directa no es suficiente en arroyo Tres Cruces (subcuenca 52).
	Según las proyecciones de demanda, aumentará el riego de los cultivos tradicionalmente de secano, así como el riego de pasturas. La competencia por el uso de recurso agua entre el crecimiento agrícola y la obtención de energía eléctrica, ha disminuido en las últimas décadas, debido a la diversificación de la matriz de energía en Uruguay.
	Existe poco conocimiento del estado de situación de las aguas subterráneas, de su dinámica y de su vulnerabilidad, particularmente se menciona: Rivera-Santana, y el acuífero Mercedes.
	Escasos estudios de estimación del caudal ambiental a nivel de las subcuencas.
	Necesidad de considerar fuentes de agua potable alternativa para las ciudades de la cuenca (ej.: Tacuarembó, Ansina), particularmente para períodos de escasez.
2 Pérdida de calidad de los recursos hídricos	Nuevos emprendimientos industriales que amenacen la cantidad de agua.
	Aportes provenientes del sector agropecuario (agroquímicos/nutrientes, materia orgánica, material particulado), debido a la ausencia de buenas prácticas agrícolas (ejemplo: lavado de depósitos y maquinarias utilizadas en la aplicación de agroquímicos, envases mal acondicionados, establecimientos de engorde a corral y tambos sin adecuado tratamiento de residuos, recambio de los baños del ganado).
	Descargas puntuales de productos químicos y biológicos derivados de prácticas inadecuadas asociados a la actividad industrial, agropecuaria, y minera
	Derrames accidentales (particularmente de cargas peligrosas), incendios, explosiones, accidentes de tráfico, etc.).
	Cambios en uso del suelo y modificación del régimen hidrológico, erosión, pérdida y degradación de hábitat que llevan a la pérdida de servicios ecosistémicos. Como, por ejemplo: pérdidas de las áreas de amortiguación, monte nativo degradado por invasión de EEL, erosión de suelos, entre otros.

		La erosión o pérdida de márgenes por extracción de áridos más allá se las tasas de reposición (ejemplo: Ansina, río Yí, otros)
		Diseño y manejo inadecuado de obras hidráulicas con consecuencias en la cantidad y calidad de agua (eutrofización de los grandes embalses). Existe en el territorio de la cuenca represas subutilizadas o abandonadas.
		Actividades antrópicas en las áreas de recarga de acuíferos y en el entorno a las obras de aprovechamiento. Particularmente la zona de recarga del Sistema Acuífero Guaraní se encuentra en la ciudad de Rivera y sus alrededores.
		Potenciales impactos en la salud por problemas de calidad de agua (ejemplo; presencia de arsénico). Se reconoce que son insuficientes los estudios que hay en relación con el agua y la salud a nivel local.
		Los residuos urbanos (sólidos y líquidos) acondicionados o tratados de formas no adecuadas, comprometen la calidad del agua. Problema detectado en Tacuarembó, San Gregorio de Polanco, entre otros.
		Problemas en la calidad del agua para consumo humano en los establecimientos rurales aislados por dificultades o falta de conocimiento de cómo manejarla y en las escuelas rurales por inadecuado manejo de los tanques.
3	Soluciones de saneamiento individual poco efectivas	Nuevos emprendimientos industriales que amenacen la cantidad de agua
		Pozos negros que infiltran en condiciones no contraladas.
		Sistemas de recolección y disposición por barométricas insuficientes y muchas veces inadecuadas para prestar un servicio efectivo.
		Vertidos de aguas grises a cunetas, vía pública y cuerpos de agua.
4	Impactos del escurrimiento de las aguas en las ciudades	Conexiones irregulares de drenaje pluvial a redes separativas de saneamiento (en todas las localidades de la cuenca).
		Modelos de urbanización que a menudo ignoran las aguas y su comportamiento.
		La gestión de la ciudad aún no tiene en cuenta la cuenca hidrográfica como unidad territorial.
		Problemas de calidad de aguas en cursos urbanos, por ejemplo; el Arroyo Sandú en la ciudad de Tacuarembó, Arroyo Cuñapirú en Rivera, entre otros cursos urbanos
Grupo temático: Agua y Riesgos Asociados		
Problema	Principales causas	
5	Impactos y eventos extremos, sequías e inundaciones en zonas rurales y urbanas	Escasos instrumentos y dificultades de aplicación para la gestión integral del riesgo.
		Escasa información para el diseño de infraestructura pluvial urbana, estudios de inundabilidad de padrones, evaluación inmediata de las inundaciones urbanas, evaluación de eventos intensos de corta duración en el marco de la variabilidad y el cambio climático.
		Baja capacidad de resiliencia de viviendas e infraestructura situadas en zonas inundables y en insuficiente inversión para obras de drenaje y prevención



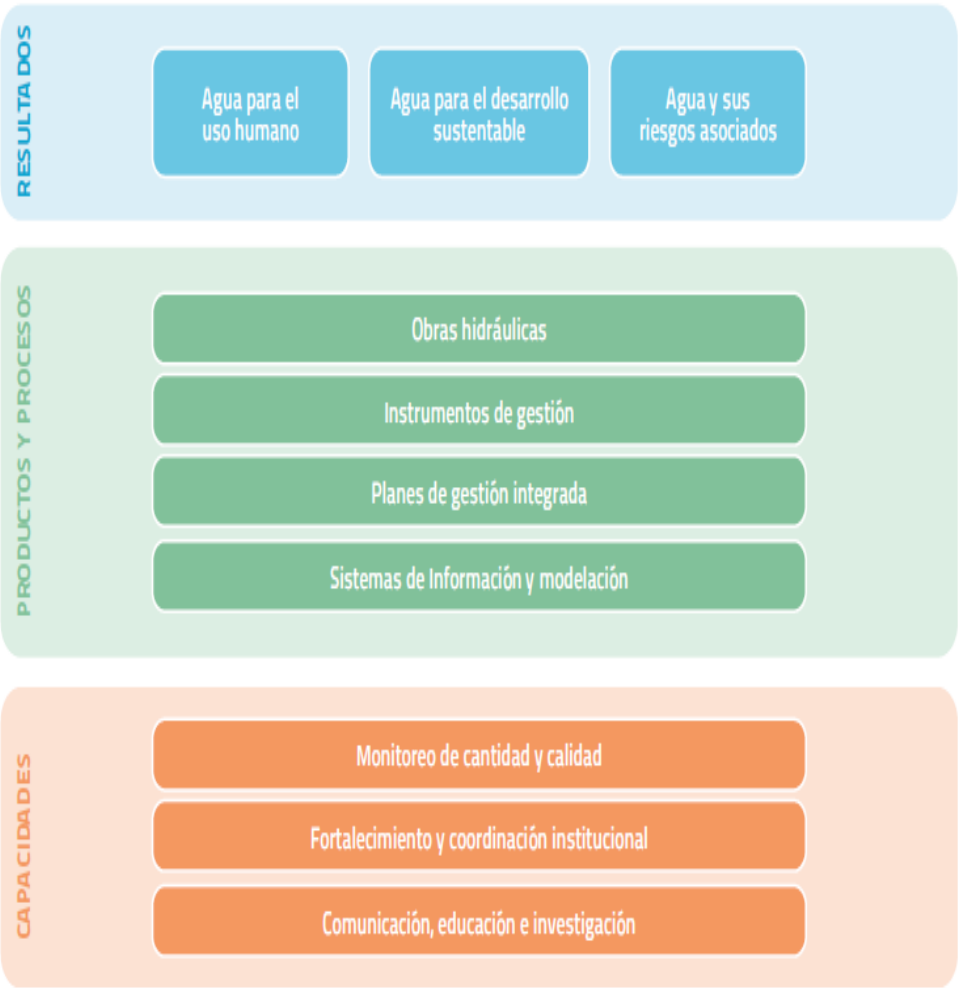
		Escasa capacidad para prevenir y mitigar situaciones de déficit hídrico.
6	Potenciales riesgos asociados a la infraestructura hidráulica	<p>Falta de regulación de alcance nacional sobre seguridad de presas.</p> <p>Obras de defensa contra las aguas que alteran el régimen hidrológico, sin regulación adecuada. Analizar la situación de las obras de defensa en esta cuenca.</p> <p>Inadecuadas conexiones de algunas pluviales al saneamiento</p>
<b>Grupo temático: Herramientas y Capacidades para la Gestión Integrada</b>		
	Problema	Principales causas
7	Normativa dispersa y desactualizada	<p>Normativa local escasa y desarticulada respecto a trabajar con los gobiernos locales.</p> <p>Falta conocimiento de las leyes y falta normativa que favorezca el control.</p>
8	Debilidad de herramientas y procedimientos administrativos para la gestión	<p>Baja articulación entre los diferentes procedimientos administrativos relacionados a la gestión de los recursos hídricos, incluyendo todas las actividades vinculadas al agua en el territorio.</p> <p>Procedimientos desactualizados para gestionar permisos y concesiones, que enlentecen y dificultan los trámites.</p> <p>Baja capacidad de control y seguimiento de la ejecución de obras y de los derechos de usos del agua otorgados a nivel local.</p> <p>Ausencia de incentivos económicos para uso eficiente del agua.</p>
9	Información insuficiente	<p>Sistemas de información con baja convergencia, interoperabilidad y accesibilidad.</p> <p>Insuficiente información en relación con los problemas de salud vinculados al uso del agua.</p> <p>Dificultades para desarrollo, operación y mantenimiento de los sistemas de información.</p> <p>Programas de monitoreo desactualizados con escasa coordinación entre las redes hidrométricas, meteorológicas y de calidad de aguas superficial y subterránea.</p> <p>Bajo conocimiento de los caudales y volúmenes efectivamente usados.</p> <p>Ausencia de indicadores de sustentabilidad de la cuenca</p>
10	Debilidad inter e intra institucional para la gestión integrada de los recursos hídricos	<p>Estructura y capacidades técnicas y operativas para la gestión integrada y participativa de los recursos hídricos no adaptadas a los nuevos requerimientos.</p> <p>Varios ámbitos de participación en el territorio que se están desarrollando y no están coordinados, es necesario interactuar y potenciar las acciones en una misma dirección. Ej: Comisiones de cuenca, Mesas de desarrollo, Mesas de desarrollo social, Mesas productivas, Espacios de ordenamiento territorial, etc.</p> <p>Desconocimiento de la cuenca y bajo nivel de participación, particularmente de la sociedad civil organizada en la planificación territorial.</p> <p>Baja coordinación interinstitucional, particularmente entre organismos públicos y entre las políticas sectoriales, para una gestión integrada a favor del desarrollo local sostenible.</p> <p>Falta de aprovechamiento de los Proyectos internacionales (ej:HELP), ya que puede ser vistos como oportunidad para desarrollar estrategias sobre la nueva institucionalidad.</p>

11	Debilidad en la divulgación, formación e investigación en la temática del agua frente a los nuevos desafíos para la gestión	Debilidad en las estrategias de comunicación que promuevan la participación activa. Es necesario mejorar en la democratización y capitalización de los conocimientos. Se propone desarrollar una estrategia de comunicación local.
		Escaso relevamiento de la oferta y la demanda de capacitación para la gestión del agua
		Insuficientes recursos humanos calificados, sumado a una baja articulación entre los requerimientos para la gestión y la investigación y formación de recursos humanos, a todos los niveles, pero priorizando a las instituciones involucradas en la gestión. Promover desarrollo de carreras afines y programas de capacitación diferente.
		<p>Falta de divulgación de prácticas adecuadas, información disponible y acciones específicas de interés.</p> <p>Destrucción del Patrimonio Cultural por diferentes actividades, pero particularmente por la actividad agropecuaria.</p>



# Plan de Cuenca del Río Negro



Ley de PNA (N°18.610), decretos PNA (N°205/017) y PNAPDS (N° 222/019) e Iniciativa del Río Negro (N°298/018)







Impactos y resultados	P01	Conservación y uso sustentable del agua	P01/1 - Determinación de medidas de protección por subcuenca P01/2 - Protección de la biodiversidad * P01/3 - Gestión del riesgo de impactos puntuales P01/4 - Aplicación de caudales ambientales en la cuenca del río Negro * P01/5 - Producción sustentable y uso eficiente del agua P01/06 -Producción agropecuaria sustentable *
	P02	Agua para uso humano	P02/1 - Agua potable, saneamiento y drenaje urbano * P02/2 - Agua y salud P02/3 - Planes de Seguridad de Agua
	P03	Gestión del riesgo hídrico	P03/1 – Sistemas de alerta temprana de inundaciones P03/2 – Implementación de instrumentos de gestión de riesgo de inundaciones P02/3 – Directrices e instrumentos para la gestión de sequías
Productos y procesos	P04	Diseño y gestión de obras hidráulicas	P04/1 - Seguridad de represas y Obras de defensa
	P05	Instrumentos de gestión	P05/1 - Armonización del marco legal para la gestión de los recursos hídricos P05/2 - Actualización de la gestión P05/3 - Instrumentos económicos para la gestión
	P06	Planes de gestión integrada de recursos hídricos	P06/1 – Ordenamiento Territorial * P06/2 – Planes locales de gestión integrada de recursos hídricos P06/3-Planes de aguas urbanas de la Cuenca del Río Negro P06/4 - Gestión de Cuencas y Acuíferos Transfronterizos
	P07	Sistemas de información y modelos	P07/1 –Gestión de la información* P07/2 - Modelos conceptuales y matemáticos de cuencas y acuíferos *
	P08	Monitoreo de cantidad y calidad	P08/1 – Armonización de los sistemas de monitoreo en cantidad y calidad de aguas superficiales y subterráneas del Río Negro *
Capacidades	P09	Fortalecimiento y coordinación institucional	P09/1 - Readecuación de la estructura y las capacidades técnicas y operativas del MA * P09/2 -Fortalecimiento técnico y del ámbito participativo de los Consejos Regionales de Recursos hídricos y de las Comisiones de Cuenca y Acuíferos*
	P10	Educación para el agua, comunicación, investigación y desarrollo de capacidades	P10/1 - Educación para el agua y formación permanente* P10/2 – Comunicación * P10/3 - Promoción de líneas de investigación e innovación



## Programas y Proyectos del Plan de Cuenca del Río Negro




	Programa		Proyectos
Impactos y resultados	<b>P01</b> 	<b>Agua para el desarrollo sustentable</b>	P01/1 – Determinación de medidas de protección por <u>subcuenca</u> (*)
			P01/2 – Protección de la biodiversidad (*)
			P01/3 – Gestión de impactos puntuales
			P01/4 – Aplicación de caudales ambientales en la cuenca del Río Negro (*)
			P01/5 – Producción sustentable y uso eficiente del agua (*)
			P01/6 – Producción agropecuaria sustentable (*)
	<b>P02</b> 	<b>Agua para uso humano</b>	P02/1 - Agua Potable, Saneamiento y Drenaje Urbano
			P02/2 - Agua y salud
			P02/3 - Planes de Seguridad de Agua
	<b>P03</b> 	<b>Agua y sus riesgos asociados</b>	P03/1 – Sistemas de alerta temprana de inundaciones
			P03/2 – Implementación de instrumentos de gestión de riesgo de inundaciones
			P03/3 – Directrices e instrumentos para la gestión de sequías

## Programas y Proyectos del Plan de Cuenca del Río Negro

	Programa		Proyectos
<b>Productos y procesos</b>	<b>P04</b> 	<b>Diseño y gestión de obras hidráulicas</b>	P04/1 - Seguridad de represas y obras de defensa
	<b>P05</b> 	<b>Instrumentos específicos de gestión</b>	P05/1 - Armonización del marco legal para la gestión de los recursos hídricos P05/2 - Actualización de la gestión P05/3 - Instrumentos económicos para la gestión
	<b>P06</b> 	<b>Planes de gestión integrada de recursos hídricos</b>	P06/1 – Ordenamiento Territorial (*) P06/2 – Planes de gestión integrada de recursos hídricos P06/3 – Planes de aguas urbanas en la cuenca del Río Negro P06/4 - Gestión de Cuencas y Acuíferos Transfronterizos
	<b>P07</b> 	<b>Sistemas de información y modelos</b>	P07/1 – Gestión de la información (*) P07/2 - Modelos conceptuales y matemáticos de cuencas y acuíferos (*)



Programas y Proyectos del Plan de Cuenca del Río Negro

	Programa		Proyectos
Capacidades	<b>P08</b> 	<b>Monitoreo de cantidad y calidad</b>	P08/1 – Armonización de los sistemas de monitoreo de cantidad y calidad de aguas subterráneas y superficiales del Río Negro (*)
	<b>P09</b> 	<b>Fortalecimiento y coordinación institucional</b>	P09/1 - Readecuación de la estructura y las capacidades técnicas y operativas del MA (*) P09/2 - Fortalecimiento técnico y del ámbito participativo de los Consejos Regionales de Recursos hídricos y de las Comisiones de Cuenca y Acuíferos (*)
	<b>P10</b> 	<b>Educación para el agua, comunicación, investigación y desarrollo de capacidades</b>	P10/1 - Educación para el agua y formación permanente (*) P10/2 – Comunicación (*) P10/3 - Promoción de líneas de investigación e innovación (*)

Muchas gracias



Dirección Nacional de Aguas  
Ministerio  
**de Ambiente**

**Romina Sanabria**

[romina.sanabria@ambiente.gub.uy](mailto:romina.sanabria@ambiente.gub.uy)

**Amalia Panizza**

[Amalia.panizza@ambiente.gub.uy](mailto:Amalia.panizza@ambiente.gub.uy)